

Collana

Freedom, Security & Justice: European Legal Studies



DIRETTORE

Angela Di Stasi

COMITATO SCIENTIFICO

Sergio Maria Carbone, Roberta Clerici, Nigel Lowe, Paolo Mengozzi,
Massimo Panebianco, Guido Raimondi, Silvana Sciarra,
Giuseppe Tesauo, Antonio Tizzano, Ennio Triggiani, Ugo Villani

COMITATO EDITORIALE

Maria Caterina Baruffi, Giandonato Caggiano,
Pablo Antonio Fernández-Sánchez,
Inge Govaere, Paola Mori, Lina Panella, Nicoletta Parisi,
Lucia Serena Rossi

COMITATO DEI REFEREEES

Bruno Barel, Marco Benvenuti, Raffaele Cadin, Ruggiero Cafari Panico,
Ida Caracciolo, Federico Casolari, Luisa Casseti, Giovanni Cellamare,
Marcello Di Filippo, Rosario Espinosa Calabuig, Pietro Gargiulo,
Giancarlo Guarino, Elspeth Guild, Paola Ivaldi, Luigi Kalb, Luisa Marin,
Simone Marinai, Fabrizio Marongiu Buonaiuti, Rostane Medhi,
Violeta Moreno-Lax, Claudia Morviducci, Leonardo Pasquali,
Piero Pennetta, Emanuela Pistoia, Concetta Maria Pontecorvo, Pietro Pustorino,
Alessandra A. Souza Silveira, Ángel Tinoco Pastrana, Chiara Enrica Tuo,
Talitha Vassalli di Dachenhausen, Alessandra Zanobetti

ANGELA FESTA

**LO STATO DI DIRITTO
NELLO SPAZIO EUROPEO**

**Il ruolo dell'Unione europea
e delle altre organizzazioni internazionali**

Editoriale Scientifica

2021

Volume pubblicato con il contributo del Dipartimento di Scienze Giuridiche (Scuola di Giurisprudenza) – Corso di dottorato in Scienze Giuridiche, Università degli Studi di Salerno.

I lavori pubblicati in questa Collana sono sottoposti ad un processo di referaggio anonimo affidato a due esperti del tema designati dal Direttore della Rivista (<http://www.fsjeurostudies.eu>) tra i componenti del Comitato scientifico, editoriale o dei *referees*.

Proprietà letteraria riservata

© Copyright 2021 Editoriale Scientifica s.r.l.
via San Biagio dei Librai, 39 - 80138 Napoli
www.editorialescientifica.com info@editorialescientifica.com
ISBN 979-12-5976-057-9

A mia figlia

INDICE

PREMESSA E PIANO DELL'OPERA	11
-----------------------------	----

CAPITOLO I

Il concetto di Stato di diritto: dalla dimensione nazionale a quella internazionale ed europea. Un'evoluzione diacronica

1. Considerazioni introduttive in merito alla nozione di «Stato di diritto»	15
2. Lo Stato di diritto in senso formale e sostanziale: le concezioni <i>thick</i> e <i>thin</i>	23
3. I principi che ne costituiscono il fondamento	28
4. Lo Stato di diritto nella dimensione internazionale ed europea	32
5. I principali indici di «misurazione» dello Stato di diritto	40

CAPITOLO II

Le organizzazioni internazionali a presidio della *rule of law* nella regione europea

1. Lo Stato di diritto nella dimensione paneuropea: dalla Conferenza sulla Sicurezza e la Cooperazione in Europa (CSCE) all'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa (OSCE)	47
2. In particolare, l'Ufficio per le Istituzioni Democratiche e i Diritti Umani (ODIHR)	55
3. Il Consiglio d'Europa e la preminenza statutaria attribuita allo Stato di diritto	58
4. La Commissione di Venezia ed il suo ruolo di promozione della <i>rule of law</i>	64
5. Gli strumenti di controllo sul rispetto dello Stato di diritto nel quadro del Consiglio d'Europa	69
6. La tutela dei suoi principi nella Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali	74

- | | |
|--|----|
| 7. ...e nella giurisprudenza della Corte di Strasburgo | 81 |
| 8. L'Unione europea (cenni e rinvio) | 89 |

CAPITOLO III

Il ruolo di garante dello Stato di diritto esplicabile da parte dell'Unione europea

- | | |
|---|-----|
| 1. L'emersione del concetto di Stato di diritto nella giurisprudenza della Corte di giustizia a partire dalla sentenza <i>Les Verts</i> | 95 |
| 2. La sua codificazione tra i principi-valori fondanti dell'UE | 102 |
| 3. Lo Stato di diritto tra i valori comuni di cui all'art. 2 TUE | 107 |
| 4. Il rispetto e la promozione dello Stato di diritto come condizione per l'adesione all'UE | 114 |
| 5. La sua rilevanza nell'azione esterna dell'Unione europea | 121 |

CAPITOLO IV

La tutela dello Stato di diritto nei confronti degli Stati membri dell'Unione: un quadro composito di meccanismi di *hard e soft law*

- | | |
|---|-----|
| 1. Il cd. <i>EU Rule of Law Toolbox</i> | 129 |
| 2. La procedura di sorveglianza multilaterale di cui all'art. 7 TUE | 131 |
| 3. Il «Nuovo quadro dell'UE per rafforzare lo Stato di diritto» ed il «Dialogo» in seno al Consiglio | 138 |
| 4. La procedura d'infrazione | 146 |
| 5. Il rinvio pregiudiziale | 152 |
| 6. Gli strumenti di monitoraggio: il Meccanismo di cooperazione e verifica per Bulgaria e Romania ed il Quadro di valutazione UE della giustizia | 159 |
| 7. (<i>segue</i>) Il Meccanismo europeo per lo Stato di diritto e la Relazione annuale della Commissione | 166 |
| 8. Il taglio ai fondi strutturali per i Paesi membri che non rispettano lo Stato di diritto: dalla proposta della Commissione all'approvazione del regolamento relativo ad un regime di condizionalità per la tutela del bilancio dell'Unione | 172 |

CAPITOLO V

I meccanismi di salvaguardia della *rule of law* alla prova dei casi ungherese e polacco

1. La degenerazione costituzionale in Ungheria e Polonia: un'analisi retrospettiva	181
2. La deriva illiberale ungherese: una sfida aperta ai valori europei	188
3. La trasformazione della «costituzione materiale» polacca: i duri attacchi all'indipendenza della magistratura nel cd. «pacchetto giustizia»	196
4. I tentativi dell'Unione europea volti ad arginare il <i>constitutional backsliding</i> in Ungheria e Polonia fino all'attivazione dell'art. 7, par. 1, TUE	203
5. Il ruolo proattivo della Corte di giustizia nei confronti della Polonia e le ricadute sull'ordinamento nazionale	212
6. Le minacce allo Stato di diritto nei due Paesi in tempo di emergenza sanitaria	221
7. Gli interventi del Consiglio d'Europa e dell'OSCE	228
CONSIDERAZIONI FINALI	237
BIBLIOGRAFIA	249