



Freedom, Security & Justice:
European Legal Studies

Rivista giuridica di classe A

2025, n. 2

EDITORIALE
SCIENTIFICA



DIRETRICE

Angela Di Stasi

Ordinario di Diritto Internazionale e di Diritto dell'Unione europea, Università di Salerno
Titolare della Cattedra Jean Monnet 2017-2020 (Commissione europea)
"Judicial Protection of Fundamental Rights in the European Area of Freedom, Security and Justice"

CONSIGLIO SCIENTIFICO

Giandonato Caggiano, Ordinario f.r. di Diritto dell'Unione europea, Università Roma Tre
Sergio Maria Carbone, Professore Emerito, Università di Genova
Roberta Clerici, Ordinario f.r. di Diritto Internazionale privato, Università di Milano
Nigel Lowe, Professor Emeritus, University of Cardiff
Paolo Mengozzi, Professore Emerito, Università "Alma Mater Studiorum" di Bologna - già Avvocato generale presso la Corte di giustizia dell'UE
Massimo Panebianco, Professore Emerito, Università di Salerno
Nicoletta Parisi, Ordinario f.r. di Diritto Internazionale, Università di Catania - già Componente ANAC
Guido Raimondi, già Presidente della Corte EDU - già Presidente di Sezione della Corte di Cassazione
Silvana Sciarra, Professore Emerito, Università di Firenze - Presidente Emerito della Corte Costituzionale
Giuseppe Tesaurò, Professore f.r. di Diritto dell'UE, Università di Napoli "Federico II" - Presidente Emerito della Corte Costituzionale
Antonio Tizzano, Professore Emerito, Università di Roma "La Sapienza" - Vice Presidente Emerito della Corte di giustizia dell'UE
Ennio Triggiani, Professore Emerito, Università di Bari
Ugo Villani, Professore Emerito, Università di Bari

COMITATO EDITORIALE

Maria Caterina Baruffi, Ordinario di Diritto Internazionale, Università di Bergamo
Alfonso-Luis Calvo Caravaca, Catedrático Jubilado de Derecho Internacional Privado, Universidad Carlos III de Madrid
Ida Caracciolo, Ordinario di Diritto Internazionale, Università della Campania - Giudice dell'ITLOS
Pablo Antonio Fernández-Sánchez, Catedrático de Derecho Internacional, Universidad de Sevilla
Inge Govaere, Director of the European Legal Studies Department, College of Europe, Bruges
Paola Mori, Ordinario f.r. di Diritto dell'Unione europea, Università "Magna Graecia" di Catanzaro
Lina Panella, Ordinario f.r. di Diritto Internazionale, Università di Messina
Lucia Serena Rossi, Ordinario di Diritto dell'UE, Università "Alma Mater Studiorum" di Bologna - già Giudice della Corte di giustizia dell'UE



COMITATO DEI REFEREEES

Bruno Barel, Associato f.r. di Diritto dell'Unione europea, Università di Padova
Marco Benvenuti, Ordinario di Istituzioni di Diritto pubblico, Università di Roma "La Sapienza"
Francesco Buonomena, Associato di Diritto dell'Unione europea, Università di Salerno
Raffaele Cadin, Ordinario di Diritto Internazionale, Università di Roma "La Sapienza"
Ruggiero Cafari Panico, Ordinario f.r. di Diritto dell'Unione europea, Università di Milano
Federico Casolari, Ordinario di Diritto dell'Unione europea, Università "Alma Mater Studiorum" di Bologna
Luisa Cassetti, Ordinario di Istituzioni di Diritto Pubblico, Università di Perugia
Anna Cavaliere, Associato di Filosofia del diritto, Università di Salerno
Giovanni Cellamare, Ordinario f.r. di Diritto Internazionale, Università di Bari
Giuseppe D'Angelo, Ordinario di Diritto ecclesiastico e canonico, Università di Salerno
Sara De Vido, Ordinario di Diritto Internazionale, Università Ca' Foscari Venezia
Marcello Di Filippo, Ordinario di Diritto Internazionale, Università di Pisa
Rosario Espinosa Calabuig, Catedrática de Derecho Internacional Privado, Universitat de València
Valentina Faggiani, Profesora Titular de Derecho Constitucional, Universidad de Granada
Caterina Fratea, Associato di Diritto dell'Unione europea, Università di Verona
Ana C. Gallego Hernández, Profesora Ayudante de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales, Universidad de Sevilla
Pietro Gargiulo, Ordinario f.r. di Diritto Internazionale, Università di Teramo
Francesca Graziani, Associato di Diritto Internazionale, Università della Campania "Luigi Vanvitelli"
Giancarlo Guarino, Ordinario f.r. di Diritto Internazionale, Università di Napoli "Federico II"
Elspeeth Guild, Associate Senior Research Fellow, CEPS
Victor Luis Gutiérrez Castillo, Profesor de Derecho Internacional Público, Universidad de Jaén
Ivan Ingravallo, Ordinario di Diritto Internazionale, Università di Bari
Paola Ivaldi, Ordinario di Diritto Internazionale, Università di Genova
Luigi Kalb, Ordinario di Procedura Penale, Università di Salerno
Luisa Marin, Ricamatore di Diritto dell'UE, Università dell'Insubria
Simone Marinai, Associato di Diritto dell'Unione europea, Università di Pisa
Fabrizio Marongiu Buonaiuti, Ordinario di Diritto Internazionale, Università di Macerata
Rostane Medhi, Professeur de Droit Public, Université d'Aix-Marseille
Michele Messina, Ordinario di Diritto dell'Unione europea, Università di Messina
Stefano Montaldo, Associato di Diritto dell'Unione europea, Università di Torino
Violeta Moreno-Lax, Senior Lecturer in Law, Queen Mary University of London
Claudia Morviducci, Professore Senior di Diritto dell'Unione europea, Università Roma Tre
Michele Nino, Ordinario di Diritto Internazionale, Università di Salerno
Criseide Novi, Associato di Diritto Internazionale, Università di Foggia
Anna Oriolo, Associato di Diritto Internazionale, Università di Salerno
Leonardo Pasquali, Ordinario di Diritto internazionale, Università di Pisa
Piero Pennetta, Ordinario f.r. di Diritto Internazionale, Università di Salerno
Francesca Perrini, Associato di Diritto Internazionale, Università di Messina
Gisella Pignataro, Associato di Diritto privato comparato, Università di Salerno
Emanuela Pistoia, Ordinario di Diritto dell'Unione europea, Università di Teramo
Anna Pitrone, Associato di Diritto dell'Unione europea, Università di Messina
Concetta Maria Pontecorvo, Ordinario di Diritto Internazionale, Università di Napoli "Federico II"
Pietro Pustorino, Ordinario di Diritto Internazionale, Università LUISS di Roma
Santiago Ripol Carulla, Catedrático de Derecho internacional público, Universitat Pompeu Fabra Barcelona
Angela Maria Romito, Associato di Diritto dell'Unione europea, Università di Bari
Gianpaolo Maria Ruotolo, Ordinario di Diritto Internazionale, Università di Foggia
Teresa Russo, Associato di Diritto dell'Unione europea, Università di Salerno
Alessandra A. Souza Silveira, Diretora do Centro de Estudos em Direito da UE, Universidad do Minho
Ángel Tinoco Pastrana, Profesor de Derecho Procesal, Universidad de Sevilla
Sara Tonolo, Ordinario di Diritto Internazionale, Università degli Studi di Padova
Chiara Enrica Tuo, Ordinario di Diritto dell'Unione europea, Università di Genova
Talitha Vassalli di Dachenhausen, Ordinario f.r. di Diritto Internazionale, Università di Napoli "Federico II"
Valentina Zambrano, Associato di Diritto Internazionale, Università di Roma "La Sapienza"
Alessandra Zanobetti, Ordinario f.r. di Diritto Internazionale, Università "Alma Mater Studiorum" di Bologna

COMITATO DI REDAZIONE

Angela Festa, Docente incaricato di Diritto dell'Unione europea, Università della Campania "Luigi Vanvitelli"
Anna Iermano, Associato di Diritto Internazionale, Università di Salerno
Daniela Marrani, Associato di Diritto Internazionale, Università di Salerno
Rossana Palladino (Coordinatore), Associato di Diritto dell'Unione europea, Università di Salerno

Revisione linguistica degli abstracts a cura di

Francesco Campofreda, Dottore di ricerca in Diritto Internazionale, Università di Salerno



Rivista quadrimestrale on line "Freedom, Security & Justice: European Legal Studies" www.fsjeurostudies.eu
Editoriale Scientifica, Via San Biagio dei Librai, 39 - Napoli

CODICE ISSN 2532-2079 - Registrazione presso il Tribunale di Nocera Inferiore n° 3 del 3 marzo 2017



Indice-Sommario 2025, n. 2

Editoriale

Dalla dichiarazione Schuman al Libro bianco sulla prontezza alla difesa europea: verso una revisione del progetto europeo? p. 1
Ugo Villani

Saggi, Articoli, Commenti e Note

Le origini dello Spazio di libertà, sicurezza e giustizia. Pace e conflitti armati (1945-2025) p. 14
Massimo Panebianco

Migrare: un diritto fondamentale? p. 26
Antonio Ruggeri

Il ruolo della Procura europea (EPPO) nella tutela dello Stato di diritto dell'Unione europea p. 42
Serena Crespi

Norme di diritto internazionale e disparità di genere, idee vecchie e nuove. Il caso del *mundio muliebre*, uno stereotipo da rileggere p. 82
Lucia di Cintio

Convenzione delle Nazioni Unite contro il *cybercrime* e tutela dei diritti umani: influenze europee sullo scenario internazionale p. 108
Marco Dimetto

The error in predictive justice systems. Challenges for justice, freedom, and human-centrism p. 131
under EU law
Alessandro Ferrara

EU impact on Albanian medical civil liability: a case law approach p. 146
Enkelejda Koka, Denard Veshi, Aisha Morina

La promozione della parità di genere nelle relazioni tra l'Unione europea e i *partner* meridionali p. 162
Claudia Morini



FOCUS

Democracy and the Rule of Law: A New Push for European Values

Il Focus contiene contributi elaborati a seguito della riflessione realizzata nel Seminario conclusivo dello Jean Monnet Module Eu-Draw (2022-2025) "Democracy and the Rule of Law: A New Push for European Values", tenutosi presso l'Università degli Studi di Salerno (1 aprile 2025)

- Presentazione del *Focus* p. 192
Angela Di Stasi
- Values in the EU external action: mechanisms of implementation and their outcomes p. 194
Stefania Kolarz
- Justice and Home Affairs Cooperation (JHAC) in the perspective of enlargement p. 211
Teresa Russo
- Brevi riflessioni sulla tutela dei diritti nello "spazio digitale" europeo p. 228
Francesco Buonomenna
- Consiglio d'Europa e intelligenza artificiale: un primo tentativo di regolamentazione a tutela dei diritti umani, democrazia e Stato di diritto p. 242
Anna Iermano
- La disinformazione *online* come "minaccia ibrida" alla democrazia nell'Unione europea: meccanismi di tutela e strumenti a contrasto per uno Spazio di libertà, sicurezza e giustizia p. 272
Angela Festa
- L'"approccio europeo" al contrasto alla disinformazione digitale e alla protezione dei valori democratici: quale contributo dell'*AI Act*? p. 296
Rossana Palladino



PRESENTAZIONE DEL *FOCUS*

Angela Di Stasi*

Il *Focus* “*Democracy and the Rule of Law: A New Push for European Values*” raccoglie gli scritti che originano dal Seminario di studi – tenutosi l’1 aprile 2025 presso l’Università degli Studi di Salerno – dedicato ad analizzare, da una parte, le complesse tematiche relative alla salvaguardia dello Stato di diritto e dei valori europei e, dall’altra, le “sfide” alla democrazia e ai diritti umani rappresentate dallo sviluppo tecnologico e digitale.

Il citato Seminario ha segnato la chiusura delle attività dell’omonimo Modulo Jean Monnet (Eu-Draw)¹ coordinato dalla Prof.ssa Rossana Palladino. Quest’ultimo, inserito nel quadro delle iniziative Jean Monnet sostenute dalla Commissione europea (Agenzia EACEA) è stato diretto – nell’arco di tre anni accademici dal 2022/23 al 2024/25 – a sviluppare un percorso integrato di ricerca, formazione e riflessione critica intorno ai principi fondanti dell’ordinamento dell’Unione europea: cittadinanza, democrazia, diritti e Stato di diritto.

L’obiettivo scientifico alla base del progetto si è articolato attorno alla indagine in merito ai fondamenti giuridici e politici dell’integrazione europea alla luce delle crescenti sfide sistemiche che l’Unione si trova ad affrontare, sia sul piano interno che sul versante dell’azione esterna. Il progetto, ospitato presso il Dipartimento di Scienze giuridiche (Scuola di Giurisprudenza) dell’Università degli Studi di Salerno, e in particolare iscritto nelle attività dell’Osservatorio sullo Spazio europeo di libertà sicurezza e giustizia (Osservatorio SLSG)², si è proposto di creare uno spazio proficuo di confronto accademico e formativo, destinato a studenti, studiosi, dottorandi, *policy makers* e cittadini, in cui i valori “costituzionali” dell’Unione potessero essere discussi, analizzati e approfonditi, anche attraverso strumenti innovativi di apprendimento “partecipato”. In tal senso, le attività si sono strutturate lungo tre assi principali: un corso “base” universitario rivolto a studenti di area giuridica, scienze politica ed economica; una serie articolata di seminari, *workshop* e conferenze; l’approfondimento scientifico.

Il Seminario dell’1 aprile 2025 ha rappresentato, dunque, il momento “conclusivo” di un percorso triennale di intensa attività accademica e didattica nonché l’occasione per condurre una riflessione sui due già ricordati aspetti specifici che risultano legati da

* Professore ordinario di Diritto dell’Unione europea e di Diritto Internazionale, Università degli Studi di Salerno. Indirizzo e-mail: adistasi@unisa.it.

¹ <https://www.eu-draw.com>.

² <https://www.slsq.unisa.it>.

plurimi elementi di interconnessione: la salvaguardia dello Stato di diritto e dei valori europei e le “sfide” alla democrazia e ai diritti umani rappresentate dallo sviluppo tecnologico e digitale.

Sotto il primo versante, nel *Focus* che trova ospitalità in questo numero della Rivista *Freedom, Security & Justice: European Legal Studies*, si collocano i contributi di Stefania Kolarz *Values in the EU External Action: Mechanisms of Implementation and their Outcomes* e di Teresa Russo *Cooperation on Justice and Home Affairs (CJHA) in the perspective of enlargement*; il secondo aspetto trova, invece, declinazione nei contributi di Francesco Buonomenna *Brevi riflessioni sulla tutela dei diritti nello “spazio digitale” europeo*, di Anna Iermano *Consiglio d’Europa e intelligenza artificiale: un primo tentativo di regolamentazione a tutela dei diritti umani, democrazia e Stato di diritto*, di Angela Festa *La disinformazione online come “minaccia ibrida” alla democrazia nell’Unione europea: meccanismi di tutela e strumenti di contrasto* e di Rossana Palladino *L’“approccio europeo” al contrasto alla disinformazione digitale e alla protezione dei valori democratici: quale contributo dell’AI Act?*

Un *Focus* il quale, nella ricchezza degli scritti in esso presenti, riflette la piena consapevolezza che la rapida evoluzione della tecnologia digitale ha inaugurato una nuova era, caratterizzata da una sinergia senza precedenti tra realtà fisica e digitale. In questo contesto l’Unione europea, al pari di altre organizzazioni internazionali, deve continuare a misurarsi con gli effetti della trasformazione digitale e in particolare con le loro ricadute sui sistemi giudiziari dei singoli Stati membri in termini di opportunità e di riduzione delle barriere tra gli stessi, ma anche nelle loro potenzialità di creazione di possibili divari digitali, suscettibili di determinare disparità nell’accesso alla giustizia. La risposta a questa “sfida”, complessa e multidimensionale, si interseca con la perdurante necessità – anche nella prospettiva dell’allargamento – di un’azione dell’Unione europea di promozione, rafforzamento e difesa della giustizia e di salvaguardia del *corpus* valoriale dell’Unione fondato sul rispetto della dignità umana, della libertà, della democrazia, dell’uguaglianza, dello Stato di diritto e della garanzia dei diritti umani, atteso che tali ambiti esercitano e continueranno ad esercitare sempre più implicazioni, dirette e profonde, nella vita politica, sociale, culturale ed economica dei cittadini europei.